



**Porin seutu**  
**KARHUKUNNAT**

## **TOIMINTAKERTOMUS VUODELTA 2005**

Pasi Pitkänen ja Henna Lempiäinen 26.04.2006

## SISÄLLYS

1. YLEISTÄ	2
2. TOIMIELIMET JA PALVELUYHTEISTYÖ	3
2.1. Palvelustrategia	3
2.2. Neuvottelukunta	3
2.3. Toimikunta	4
2.4. Viranhaltijatryöryhmit	4
- Perusturva	4
- Terveydenhuolto	4
- Sosiaalitoimi	5
- Koulutuspalvelut	6
- Tekninen toimi ja ympäristöpalvelut	6
- Tekninen toimi	6
- Ympäristöpalvelut	7
- Matkailu ja markkinointi	7
- Liikunta- ja nuoriso	8
- Asuminen ja maankäyttö	8
- Asumispaalvelut	9
- Kulttuuripalvelut	9
- Henkilöstöpolitiikka	9
- Talous- ja tietohallinto	10
- Tiedottaminen	10
- Muut työryhmit	10
2.5. Seutusihteeri	10
3. PROJEKTIT JA HANKKEET	11
4. STRATEGINEN SUUNNITTELU JA EDUNVALVONTA	11
5. TALOUS	12
6. TIEDOTTAMINEN	12

## 1. YLEISTÄ

Porin seudun eli Karhukuntien seudullinen yhteistyö perustuu nyky muodossaan joulukuussa 1999 solmitun seutusopimukseen. Vuosi 2005 oli uusimuotoisen toiminnan kuudes vuosi. Vuotta leimasi kansallisella tasolla valtioneuvoston keväällä käynnistämä kunta- ja palvelurakennemuutos, joka heijastui myös karhukuntayhteistyön valmisteluun. Vuoden kuluessa uudistettiin seutusopimus, joka hyväksyttiin peruskunnissa.

Tärkeimpänä toiminnallisena kokonaisuutena vuonna 2005 oli edelleen seudullisen palvelustrategian toteuttaminen. Palvelustrategian tavoitteita priorisoitiin ja palvelustrategia päivitettiin pääosin. Osana palvelustrategiatyötä seudullisten virkamiestyöryhmien työskentelyä jätkevöitettiin sekä terävöitettiin edelleen ja ryhmäjakoja tarkoituksenmukaistettiin. Uusia työryhmiä perustettiin. Palvelustrategia- ja virkamiestyöryhmätyö kytkettiin kansallisen kunta- ja palvelurakennemuutoksen valmisteluprosessiin. Työryhmät tekivät Karhukunta-toimikunnan päätöksen mukaisesti konkreettiset ehdotuksensa siitä, miten palvelut järjestetään tulevaisuudessa uudella tavalla yhteistyöhön pohjautuen.

Vuoden 2005 aikana toteutettiin elinkeinoyhtiön laajentaminen sekä hammashuollon seudullinen viikonloppupäivystys. Valmistelussa oli mm. seudullinen taloushallinnon yksikkö, ympäristöterveydenhuollon seudullinen järjestäminen sekä alueellinen kansalaisopisto. Muilla palvelusektoreilla jatkui yhteisesti sovittujen kehittämiskohteiden selvitys- ja toteutustyö, mutta selkeitä esityksiä päätettäväksi ei vielä saatu. Näistä selvityksistä voidaan mainita esimerkiksi seuraavat: perusterveydenhuolto, vanhustenhuolto sekä nuorisotyön laatukriteerit. Psykososiaalisten palveluiden järjestämisen suunnittelua varten perustettiin seudullinen työryhmä. Kaikkiaan selvityksiä ja hankkeita käynnistettiin tai toteutettiin useita kymmeniä. Vuoden aikana toteutettiin myös useita seudullisia markkinointihankkeita. Hankeyhteistyötä tehtiin myös kumppaniverkoston kanssa.

Käytännön yhteistyön toteutuminen edellyttää henkilöstön osallistumista. Vuoden 2005 kuluessa sovittiin henkilöstöjärjestöjen osallistumisen periaatteista. Henkilöstöjärjestöt myös nimesivät edustajansa työryhmiin ja hankkeiden ohjausryhmiin.

Luottamushenkilöiden osallistumiselle kuntien väliseen yhteistyöhön ei sen sijaan vielä löytynyt jatkuvaa vuorovaikutteista toimintatapaa. Seudullisesta yhteistyöstä tiedotettiin edelleen osallistumalla mm. kuntien luottamushenkilökoulutuksiin. Valmistelu etenee siten, että päätöksentekoon tulee yhä enemmän konkreettisia asioita. Tämä nostaa luottamushenkilöt yhteistyön keskiöön. Myös kunta- ja palvelurakennemuutos lisäsi seudullisen yhteistyön näkyvyyttä.

Osana tiivistyvää yhteistyöprosessia laadittiin keväällä seudullinen hanke-esitys maakuntaohjelman toteuttamissuunnitelmaan. Yhteisiä seudullisia lausuntoja annettiin.

Aluekeskusohjelman toteutus eteni suunnitellusti. Porin seutu jatkoi kansallista Hyvinvointipalvelujen seudullinen järjestäminen aluekeskuksissa –teemaverkoston koordinoimista. Aluekeskusohjelmatyön osana jatkettiin edelleen viranomaisten kanssa tehtävää yhteistyötä. Seudun edustaja osallistui TE-keskuksen sisäiseen EU-hankevalmistelutyöryhmään, Satakunnan maaseudun kehittämissuunnitelman laadintaprosessiin, Satakuntaliiton maakun-

taohjelmaprosessiin sekä MYR:n sihteeristöön ja MYR:in toimintaan. Maakunnan seutukuntien välistä yhteistyötä jatkettiin.

Karhukuntayhteistyötä tekevän henkilöstön toimintaa kehitettiin edelleen jatkamalla tiimiytämistä. Henkilöiden toimenkuvat tarkennettiin ja vastuut selkeytettiin kehityskeskusteluiden kautta. Porin kaupungin siirtyessä tulospalkkijärjestelmään myös osa karhukuntatoimiston henkilöstöstä pääsi mukaan järjestelmään. Sihteeripalveluiden ostosta sovittiin Porin kaupunginkanslian kanssa ja toiminta aloitettiin. Henkilöstö pääsi lopulta samoihin toimitiloihin, kun yhteisiin toimitiloihin siirryttiin 30.12.2005.

## **2. TOIMIELIMET JA PALVELUYHTEISTYÖ**

### **2.1. Palvelustrategia**

Palvelustrategian toteuttaminen on keskitetty viranhaltijatyöryhmiin sekä erillishankkeisiin. Viranhaltijatyöryhmät ovat hallintokuntaakohtaisia. Tuloksia tarkasteltaessa on nähtävissä, että tällä hetkellä nopeimmin ja kattavimmin tuloksiin päästään erillishankkeilla, jotka ovat välineitä ja työkaluja palvelustrategian toteuttamisessa. Hanketyön riskinä on kuitenkin nähtävä mahdollinen irtautuminen perustoiminnasta ja toiminnan jatkumattomuus. Tästä syystä on ryhmien edelleen etsittävä lisää toimintatapoja, joissa kehittäminen muodostuu osaksi jatkuvaa arkipäivän työtä.

Toimenpiteitä suunniteltaessa on mietittävä, miten yhteistyö parhaiten tukee eri kuntia ja miten yhteistyöalueita koostetaan. Eri toimintoja varten on järkevää koota erilaisia kuntakokonaisuuksia. Yhteistyön konkretisoituessa ja edetessä on ollut entistäkin selvemmin nähtävissä eri kuntakokoonpanoilla toteutuvien palvelukokonaisuuksien syntyminen. Kehitys on luonnollista, mutta toisaalta haasteena on tätä kautta tapahtuva yhteistyön pirstaloituminen ja koordinaation vaikeutuminen.

### **2.2. Neuvottelukunta**

Neuvottelukunta kokoontui vuoden kuluessa kolme kertaa. Toimikunnan puheenjohtajana toimi Antti Mäkinen Pomarkusta ja varapuheenjohtajana Asko Ritakallio Vampulasta. Seutusopimuksen mukaisesti sihteerinä toimi seutusihteerinä Pasi Pitkänen. Neuvottelukunta jatkoi keskustelemaan toimintatapaansa. Kokouspaikka kiersi kunnasta toiseen.

Neuvottelukunta käsitteli vuoden 2005 kuluessa mm. seuraavia asioita:

- kunta- ja palvelurakennemuutos
- palvelustrategian toteuttaminen
- aluekeskusohjelma
- seudullinen talousarvio
- seutusopimuksen uudistaminen
- Porin seudun esitys Satakunnan maakuntaohjelman toteuttamissuunnitelmaan 2006–2007
- Länsi-Suomen TV- ja elokuvakeskus Villillä
- seudullinen koulutusyhteistyö
- elinkeinopoliittinen yhteistyö

## 2.3. Toimikunta

Toimikunnan puheenjohtajana toimi Aino-Maija Luukkonen Porista. Varapuheenjohtajana jatkoi Arto Saarinen Ulvilasta. Seutusopimuksen mukaisesti sihteerinä toimi seutus sihteeri Pasi Pitkänen. Toimikunta vastasi käytännön operatiivisesta toiminnasta sekä asiakokonaisuuksien valmistelusta neuvottelukunnalle kokoontuen vuoden aikana kaikkiaan 14 kertaa. Toimikunnan kokouspaikka kiersi kunnasta toiseen.

## 2.4. Viranhaltijatyöryhmät

Seudullisten virkamiestyöryhmien työskentelyä jäntevöitettiin sekä terävöitettiin edelleen ja ryhmäjakoja tarkoituksenmukaistettiin. Seuraavat uudet työryhmät perustettiin:

- asuminen ja maankäyttö
- henkilöstöpolitiikka
- tiedottaminen

### Perusturva

Sosiaalitoimen ja terveydenhuollon yhteistyöryhmä eli perusturvatyöryhmä kokoontui kaksi kertaa. Kokouksissa käsiteltiin ajankohtaisia kehittämisasihteita.

### Terveydenhuolto

Terveydenhuollon uusi työryhmä aloitti toimintansa vuoden alussa. Työryhmä kokoontui vuoden aikana kahdeksan kertaa. Puheenjohtajana toimi kunnanjohtaja Eero Mattson Pomarkusta ja sihteerinä projektipäällikkö Heini Lehtiranta karhukuntatoimistosta. Ensimmäisessä kokouksessaan työryhmä linjasi tärkeimmiksi kehittämiskohteiksi:

- 1) Erikoissairaanhoidon ja perusterveydenhuollon ohjausjärjestelmän kehittäminen
- 2) Terveydenhuollon seudullisen mallin kehittäminen
- 3) Psykososiaaliset palvelut

Terveydenhuollon seudullisen mallin kehittämistä varten tehtiin hankkeena selvitys terveydenhuollon rakenteista. Lisäksi teetettiin menetetyt elinvuodet -indeksi (PYLL-tutkimus) alueen kunnista. Raportti ja tutkimustulokset julkaistiin syksyllä. Tietosisältöä esiteltiin muiden Satakunnan seutujen kanssa järjestetyssä seminaarissa, johon oli kutsuttu alueen luottamushenkilöitä sekä terveyden- ja sosiaalitoimen henkilöstöä. Materiaalia indeksitutkimuksista on myös käsitelty alueen kuntien omissa tilaisuuksissa.

Terveydenhuollon työryhmälle on esitelty erilaisia yhteistyön toteutusmalleja kuten terveystyöryhmä ja sairaanhoitopiirin mielenterveystyön kehittämishanke. Terveystyöryhmä käytiin myös esittelemässä muille Pohjois-Satakunnan ja Rauman seuduille. Loppuvuodesta työryhmä laati esityksen seudun terveydenhuollon järjestämisestä lähi- ja aluepalvelupohjaiseksi. Terveydenhuollon palvelut luokiteltiin tehtyjen kyselyjen ja selvitysten pohjalta lähipalveluiksi, joita tulee saada kotikunnasta sekä aluepalveluiksi, joiden saantipiste voi olla kauempana ja toiminta siten enemmän keskitettyä. Työryhmä teki myös ehdotuksen seudun jaosta alueiksi ja lisäksi määriteltiin, missä käynnissä olevissa hankkeissa ja toimintatapamuutoksissa kunnat ovat mukana. Tämä esitys liitettiin osaksi kunta- ja palvelu-

rakenneuudistusehdotuksia. Ehdotuksen pohjalta alkaa palvelurakenteen muutoksen suunnittelu vuoden 2006 aikana.

Psykososiaalisten palvelujen kehittämissuunnittelua varten nimettiin erillinen työryhmä. Kehittämissuunnittelu jatkuu vuoden 2006 maaliskuulle.

Terveydenhuollon tuotteistushanke on jatkunut. Kehittämisen kohteina ovat olleet laajoina kokonaisuuksina hammashuolto ja ravintohuolto. Lisäksi tehtiin pienimuotoisempaa selvityksenä röntgenläheteiden käsittelyn kuvaukset ja suunnitelma kehittämistarpeista toimintatapojen yhdenmukaistamiseksi. Edellisen tuotteistushankkeen pohjalta on selvitetty seudullisen hoitoisuusluokituksen käyttöönottomahdollisuuksia. Kaikista hankkeen tuloksista on julkaistu raportit ja tuloksia on käytetty organisaatioiden toiminnan kehittämiseen erityisesti laadullisesti. Hankkeen tuloksia on myös käyty esittelemässä seudun terveyslautakunnille sekä paikallisissa että valtakunnallisissa tilaisuuksissa. Hammashuollon erityiseksi kehittämiskohteiksi valittiin seudullinen viikonloppupäivystys ja ajanvarausjärjestelmän kehittäminen. Seudullinen hammashuollon viikonloppupäivystystoiminta alkoi sopimus pohjaisena loppuvuodesta. Ajanvarausjärjestelmän kehittämistä jatketaan vuonna 2006. Uusia hankehakemuksia tehtiin kaksi: Karhukuntien yhtenäisen kirjaamiskäytännön, hoitohenkilöstön oikean kohdentamisen ja vuodepaikkarekisterin kehittämishanke sekä Seudullinen työterveyshuollon kehittämishanke. Työterveyshuollosta järjestettiin myös seudullinen seminaari.

Ympäristöterveydenhuollon hanke jatkui uudella selvitysvaiheella, jonka tulokset valmistuvat kuntien päätöksiä varten vuonna 2006. Tavoitteena oli selvittää mahdollisuus yhteen seudulliseen ympäristöterveydenhuollon yksikköön.

### Sosiaalitoimi

Karhukuntien sosiaalijohtajat ovat kokoontuneet vuoden aikana seitsemän kertaa. Puheenjohtajana toimi sosiaalijohtaja Hannu Majamaa Pomarkusta. Kokouksissa on käsitelty ajankohtaisia asioita kuten seudullista koulutusta. Lastensuojelun kehittämysyksikkö aloitti toimintansa Satakunnassa, Porin seudulta nimettiin yksikön ohjausryhmään kolme edustajaa. VEIKKA-hankkeen loppuessa valmisteltiin kiertävän lastentarhaopettajan toiminnan vakinaistamista, ja toiminta vakinaistettiin sopimus pohjalta. Porin päihdehuollon ja kuntien välistä yhteistyötä selkeytettiin käytännön toimintaohjein. Loppuvuodesta ryhmä määritteli sosiaalitoimen osalta lähipalvelut ja aluepalvelut, joita mahdollisesti tullaan toteuttamaan seudullisina tai muutaman kunnan yhteistyönä.

Sosiaalitoimessa käynnistyi lääninhallituksen tuella vanhustenhuollon laatujärjestelmäprojekti, joka on jatkoa Aluekeskusohjelman laatujärjestelmätyölle.. Hankkeeseen osallistuu 10 kuntaa, joista jokainen kunta on nimennyt oman laatuvaastavansa. Nykytilanteen pohjalta kunnat ovat laatineet omat toimintaohjelmansa laatujärjestelmän rakentamista varten. Laatuvaastaville ja muulle henkilöstölle on järjestetty ISO9001- ja muuta laatu koulutusta. Toimintaprosessit on kuvattu ja ohjeiden päivitys sekä asiakirjaluetelointi on aloitettu. Hanke jatkuu vuoden 2006 loppuun.

Satakunnan ammattikorkeakoulun hallinnoimassa palvelusetelihankeessa yrittäjärekisterin ylläpitäjänä toimii Harjavallan kaupunki ja tuottajia on rekisteröity yli 30. Tavoitteena on palvelusetelitoiminnan vakinaistaminen seudun kunnissa vuoden 2006 aikana.

Tuotteistus- ja kilpailutushankkeessa on tuotteistettu vanhusten kotipalvelu, tukipalvelu, palveluasuminen ja laitoshoido. Tuotteistusta on hyödynnetty palvelusetelikokeilussa ja seudullisissa sotainvalidien kotien siivouspalvelujen sekä tehostetun palveluasumisen kilpailuttamisessa. Sisältö- ja laatumääritellyt palvelut on tarkoitus ottaa seudullisesti käyttöön vuoden 2006 aikana. (tarkennettu kappale 26.4.2006)

### Koulutuspalvelut

Koulutustyöryhmä kokoontui vuoden aikana seitsemän kertaa. Puheenjohtajana toimi koulutoimen johtaja Juha Karvonen Ulvilasta ja sihteerinä koulutuspäällikkö Jari Kaasinen Porista. Työryhmä päivitti vuoden aikana palvelustrategian koulutuspalvelut-osion. Karhukuntien koulutusstrategia vuoteen 2012 valmistui loppuvuodesta. Työn pohjaksi kartoitettiin nykytilanne ja tulevaisuuden näkymät (mm. väestörakenteen muuttuminen). Satakuntaliiton selvitys toisen asteen koulutuksen järjestämisestä huomioitiin koulutoimen strategiaa laadittaessa. Strategian toimenpiteet vastuutettiin ryhmän jäsenille ja koulutustyöryhmälle avattiin omat www-sivut seurantaan ja asiakirja-arkistointia varten. Erityisopettajien ensimmäinen koulutuserä opinnot jatkuivat ja toinen koulutuserä alkaa vuonna 2006.

Seudullinen 20 koulua käsittänyt työhyvinvointihanke päättyi. Suurin osa pilottikouluista sitoutui hankkeeseen ja toteutti asetetut tavoitteet hyvin. Tavoitteena on nyt hyväksi havaittujen toimintatapojen soveltaminen seudun kouluissa. SataGlobal, koulujen seudullinen kansainvälistymishanke, jatkui edelleen. Opetushallitus on käynnistänyt keväällä 2004 valtakunnallisen oppilaan- ja opintojen ohjaushankkeen, johon Karhukunnat ovat lähteneet mukaan omalla alueellisella hankkeellaan vuonna 2005. Ohjaustoiminnan merkitys korostuu tulevaisuuden koulutuksessa, uudet opetussuunnitelman perusteet edellyttävät kaikilta opettajilta myös ohjaajuutta. Seudullisesti tuotettavista kansalaisopistolpalveluista aloitettiin selvitys, joka jatkuu vuonna 2006.

### Tekninen toimi ja ympäristöpalvelut

Teknisen ja ympäristötoimen yhteistyöryhmä kokoontui kolme kertaa. Puheenjohtajaksi valittiin kunnaninsinööri Sami Nummi Luvialta. Kokouksissa käsiteltiin kummankin työryhmän kehittämiskohteita ja muita yhteishankkeita. Agenda21-valmistelutyö on meneillään kaikissa kunnissa. Syyskuun kokouksessa päätettiin, että yhteistyöryhmä voi toimia käytännössä Porin Jätehuollon neuvottelukumppanina ja kuntien näkemysten edustajana jätehuollon tulevaisuutta sekä toimintaa suunniteltaessa.

### Tekninen toimi

Teknisen toimen työryhmä kokoontui kuusi kertaa puheenjohtajan vaihtuessa kokouksen järjestävän kunnan mukaan. Kehittämispäällikkö Henna Lempiäinen toimi ryhmän sihteerinä. Työryhmä on painottanut erityisesti tilaajaosaamista ja aihetta on käsitelty kokouksissa eri näkökulmista. Ryhmä on kerännyt tarjouspyyntöasiakirjoja eri aihealueilta ja määritellyt hyvien asiakirjojen ominaisuudet. Loppuvuodesta tehtiin nykytila- ja tavoiteanalyysi toimintatavoista eri teknisillä sektoreilla ja laadittiin teknisen toimen tavoitteet kunta- ja palvelurakennemuutokseen.

Teknisen ryhmän ohjauksessa valmistui diplomityönä tarveselvitysmalli tilahankesuunnitelua varten. Tutkimuksen tuloksena syntyi toimintamalli, jonka avulla sosiaalityö ja tekninen toimi voivat yhdessä laatia tarveselvityksiä. Laadittua mallia testattiin Luvian ja Ulvilan

sosiaali- ja teknisen toimen yhteistyönä. Testausvaiheessa todettiin, että laadittu tarveselvitys malli toimii käytännössä, mutta uuden toimintamallin käyttöönottoon on panostettava. Tavoitteena jatkossa on ottaa käyttöön tarveselvitys malli kaikissa seudun kunnissa ja hallintokunnissa osana laatujärjestelmiä.

Seudullinen liikennejärjestelmäsuunnitelma valmistui ja sitä esiteltiin useissa seminaareissa. Vuonna 2006 palkataan seudullinen henkilökuljetuksista vastaavaa logistikko tehostamaan kuljetuspalveluja alueella.

### Ympäristöpalvelut

Ympäristöpalvelujen yhteistyöryhmä on kokoontunut vuoden aikana viisi kertaa. Puheenjohtajana toimi ympäristösihteeri Kari Ylikoski Nakkilasta. Alkuvuodesta käytiin läpi kaikki alueen hankkeet ja määriteltiin, mihin osa-alueisiin työryhmä erityisesti keskittyy. Hankkeisiin on sidottu kuntien ympäristönsuojelutehtäviin varattuja määrärahoja, Tärkeimmät hankkeet ovat Maakunnallinen Satavesi –hanke, Kokemäenjoen lintukosteikko -LIFE –hanke (2005-2008) sekä Karviajoen vesistön kunnostus -LIFE –hanke (2006-2009) sekä Porin-Harjavallan alueen bioindikaattoritutkimus, joka varaudutaan toteuttamaan vuonna 2007. Edellisten lisäksi haettiin ja saatiin rahoitus seudulliseen maa-ainesten ottamisen ja pohjavesien suojeluhankkeelle, joka alkaa vuonna 2006.

Seudulle laadittiin yhteisiä ympäristösuojelumääräyksiä, jotka tulevat hyväksyttäväksi kunnissa vuoden 2006 aikana. Myös taksoituksessa pyritään yhtenäisyyteen ja nykytilanteesta aloitettiin selvitys. Yhteinen taksoitusmalli lähetetään hyväksyttäväksi kuntien lautakuntiin. Seudun kuntien yhteiset ympäristötoimen sivut avattiin vuoden 2005 alussa.

Kunta- ja palvelurakennemuutoksen tavoitteista ryhmä totesi, että taloudellisesti ja toiminnallisesti paras ympäristöhallinnon ratkaisu syntyy silloin, kun seudun kunnat yhdistyvät mahdollisimman suureksi kunnaksi, jossa toimii kuntien nykyisistä resursseista yhdistetty ympäristönsuojeluviranomainen. Mikäli seudullisen suurkunnan muodostaminen ei ole mahdollista, niin toiseksi paras malli ympäristöhallinnon järjestämiselle on synnyttää seudulle kaksi ympäristötoimistoa, joilla molemmilla on oma lautakuntansa, joka toimii alueensa ympäristönsuojeluviranomaisena. Toisen toimiston muodostavat Pori ympäristökuntineen ja toisen kaakon kunnat. Kummassakin mallissa ehdotettiin yhteistyömahdollisuuksien selvittämistä myös rakennusvalvontaviranomaisen kanssa.

### Matkailu ja markkinointi

Matkailun ja markkinoinnin työryhmä on kokoontunut kuusi kertaa, lisäksi ryhmän jäsenet ovat osallistuneet valtakunnallisiin ja Satakunnan matkailun markkinointitapahtumiin kuten messuille yms. Puheenjohtajana ryhmässä jatkoi Ritva Hellman Porista ja sihteeriksi valittiin matkailuasiamies Kimmo Aalto Ulvilasta. Porin seudun yhteinen matkailuesite julkaistiin jälleen kaksi kertaa. Lisäksi osallistuttiin Satakunnan matkailuesitteen tuottamiseen. Ryhmä on kokouksissaan sopinut myös esitteiden jakelupaikoista ja –kanavista. Vuoden aikana etsittiin ja määriteltiin erityisesti matkailun kärkituotteita, joita tulevaisuudessa tullessaan käyttämään markkinoinnissa kuntaesittelyjä enemmän. Kokouksissa on järjestetty tutustumisia ja esittelyjä matkailukohteista. Tavoitteena on myös löytää seudullisesti ketjutettuja ja toisiaan tulevia kohteita.

Satakunnassa on valmisteltu yhteisen maakunnallisen matkailuorganisaation muodostamista. Prosessissa on ollut mukana Porin Seudun kehittämiskeskus Oy, jonka toteutettavaksi päätettiin siirtää matkailun työllistämisaikutusten ja matkailutulosten selvitys. REITTI-hankkeessa tuotettiin yhteiset retkeilykartastot mukana oleville kunnille.

Seudun yhteinen sähköinen tapahtumakalenteri avattiin maaliskuussa. Kalenteri on tarkoitettu sekä matkailijoille että kuntien asukkaille kanavaksi, josta löytyvät oman kunnan ja seudun kuntien kaikki tapahtumat. Kalenterin ylläpito on hajautettu kuntiin ja ylläpitäjinä ovat kuntavastaavien lisäksi erilaiset seurat ja yhdistykset. Tapahtumat on luokiteltu eri tavoin hakutekijöihin.

### Liikunta- ja nuorisotoiminta

Liikunta- ja nuorisotoiminnan työryhmä on kokoontunut seitsemän kertaa, yksi kokouksesta pidettiin liikuntamessuihin tutustumisen yhteydessä. Puheenjohtajana toimi vapaa-aikatoiminnan johtaja Kalle-Pekka Mannila Kokemäeltä. Nuorisotoiminnan tilanne kartoitettiin kaikissa seudun kunnissa ja päätettiin toteuttaa seudullinen laatuhanke. Hanke toteutettiin opinnäytetyönä, jonka tavoitteena oli määrittää yhteiset laatuvaatimukset kaikkien yhdentoista kunnan kunnalliselle nuorisotyölle. Tietoa aiheesta kerättiin kyselylomakkeella, joka oli etukäteen jaoteltu Karhukuntien nuorisotyöryhmän aiemmin laatimien nuorisotyön tärkeimpien palvelujen/tehtävien mukaisesti yhdeksään osioon. Tuloksista käy ilmi, että erilaiset järjestelyt kuntien nuorisotyössä tuovat mukanaan haasteen yhteisten kriteerien luomiselle, samoin kuntien kokoerot. Laatuvaatimusten määrittely jatkuu vuonna 2006. Selvittelyhankkeen yhteydessä todettiin tärkeäksi, että myös seudun nuorisotyöntekijät kokoontuvat käsittelemään käytännön työssä esille tulevia asioita. Työntekijät aloittavat omat tapaamisensa vuonna 2006.

Erilaisten yhteistyösopimusten laadinta, seurojen yms. kanssa sekä kilpailuttaminen ja ostopalvelujen hankinta on tärkeä osa kuntien liikunta- ja nuorisotoimintaa. Vuoden aikana kerättiin käytössä olevia sopimusmalleja, jotka lähetettiin tarkistettaviksi Porin kaupungin lakimiehelle. Tavoitteena on parantaa sopimusten laatua ja yhtenäistää käytäntöjä seudulla. Loppuvuodesta päätettiin pyrkiä mukaan seutuna valtakunnalliseen terveysliikuntahankkeeseen. Kuntien yhteistyöstä palvelurakennemuutoksesta ajatellen todettiin, että luontevin ja tuloksekkein toimintatapa on muodostaa muutamien kuntien yhteistoiminta-alueita eri toiminnoissa. Palveluyhteistyömahdollisuuksista laadittiin erillinen esitys tuleville vuosille.

### Asuminen ja maankäyttö

Karhukuntatoimikunta päätti kokouksessaan 17.3.2005 uudelleen organisoida Asuntopalvelut - työryhmän toimintoja seuraavalla tavalla:

- Ryhmän nimi muutetaan Asuminen ja maankäyttö –työryhmäksi. Painopisteeksi nostetaan asumisen ja maankäytön laaja-alainen strateginen kehittäminen sekä yhteistyö.
- Ryhmään nimetään asuntopolitiikasta ja maankäytöstä vastaavia johtavia viranhaltijoita
- Rakentamisen ja isännöinnin tarpeita varten perustetaan tarvittaessa oma käytännön operatiiviseen työhön keskittyvä työryhmä.

Maankäyttötyöryhmä aloitti toimintansa lokakuussa Ulvilasta. Puheenjohtajaksi valittiin kaupunkisuunnittelujohtaja Olavi Mäkelä Porista. Ryhmä kartoittaa alkuvaiheessa yhdys-

kuntasuunnittelun ja kaavoitustilanteen alueen kunnissa sekä maakunnallisen suunnittelu-tilanteen. Työryhmän avuksi palkattiin aluekeskusohjelmarahoituksella puolipäiväinen työntekijä Raija Mikkola Porin kaupungin kaavoitusosastolle. Työryhmä kokoontui kolme kertaa ja loppuvuodesta työryhmä määritteli tavoitteiksi

- Voimavarojen oikea kohdentaminen maankäytön suunnittelussa
- Kaavoituksen tehostaminen kuntien yhteistyöllä ja yhteisin ostopalvelusopimuksin
- Satakunnan Idean laadinta rakennemalliksi tulevaisuuteen

### Asumispalvelut

Asuminen ja maankäyttö –työryhmän alainen Karhukuntien asumistyöryhmä kokoontui vuoden aikana kaksi kertaa käsittelemään lainoitus- ja korkotuki- sekä tilastointiasioita. Puheenjohtajan toimi Pirjo Koppinen. Valtakunnallisena hankkeena alkoi tyhjien asuntojen vähentämishanke, johon Porin seudulta osallistuu yhdeksän kuntaa. Asunto- ja maankäyttötyöryhmän yhteinen seminaari järjestettiin syyskuussa. Seminaarissa esiteltiin valtakunnallista tilannetta ja hahmoteltiin seudullisten työryhmien toimintaa

### Kulttuuripalvelut

Seudullinen kulttuurityöryhmä kokoontui seitsemän kertaa. Puheenjohtajana toimi kulttuuri-toimen johtaja Birgit P. Jaakola ja sihteerinä Risto Kupari Porista. Vuoden aikana kartoitettiin seudun kuntien palvelu- ja resurssitilanne. Kunta- ja palvelurakennemuutostusta varten palvelut määriteltiin lähipalveluiksi ja useamman kunnan yhteistyöllä tuotettaviksi kulttuuripalveluiksi. Palvelurakenteen kehittämiseksi työryhmä esittää kulttuurin tiedottamisesta, koordinoinnista ja markkinoinnista vastaavan henkilön palkkaamista Porin seudulle.

Kulttuurityöryhmä järjesti yhteistyössä Satakunnan Lastenkulttuuriverkoston ja Satakunnan Taidetoimikunnan kanssa kolmipäiväisen ” RÄPS” – lasten kuva -ja sanataideleirin ja lasten kulttuuritapahtumapäivän. Tapahtumapäivän isäntänä toimi Kokemäen kaupunki ja tapahtuma järjestettiin Tulkila-tapahtuman kanssa samanaikaisesti. Leiriläisiä ja tapahtumassa esiintyviä oli yhdeksästä kunnasta.

### Henkilöstöpolitiikka

Henkilöstöpoliittinen työryhmä aloitti toimintansa toukokuussa ja puheenjohtajana toimii vt. henkilöstöjohtaja Helena Metsälä Porista ja sihteerinä kehittämispäällikkö Henna Lempiäinen karhukuntatoimistosta. Kokouksissa, joita pidettiin viisi, on kartoitettu henkilöstöhallinnon tilannetta kunnissa ja määritelty ensisijaiset kehittämiskohteet. Yhteistoiminnan pohjaksi tarvitaan mm. seuraavia selvityksiä

- yhteisten henkilöstöhallinnon resurssien kartoitus
- henkilöstömäärän muutosennusteet ja arviot tarvittavista täydennyksistä ammattiryhmittäin
- henkilöiden toimenkuvaselvitykset erityisesti nk. yhdistelmävirkojen osalta
- erilaisia palkka- ja henkilöstöetuusvertailuja

Henkilöstöhallinnon kehittämistarpeet Karhukunnissa ovat hyvin samankaltaisia. Koulutusta tullaan järjestämään seudullisesti. Tarpeen mukaan järjestetään yhdessä myös uudelleen kouluttamista ja sijoittamista. Työryhmä valmistelee yhdessä lainsäädäntöön perustuvia ohjelmia, joita ovat esimerkiksi tasa-arvo- ja yhdenvertaisuusohjelmat. Työryhmä

valmistelee myös uusien palkkaustapojen soveltamista yhtenäisellä mallilla. Erilaiset tilastot ja raportit kuten henkilöstökertomus pyritään standardisoimaan. Rakennemuutosten toteuttaminen edellyttää huolellista suunnittelua, työryhmä pyrkii keräämään yhtenäisiä ohjeita muutosten toteuttamisesta. Hankkeeksi suunnitellaan seudullisen sijaispankin käyttöönottoa.

### Talous- ja tietohallinto

Varsinainen talous- ja tietohallinnon työryhmä ei kokoontunut, vaan kokoukset pidettiin seudullista taloushallinnon yhtiötä valmisteleivassa ohjausryhmässä. Ohjausryhmän puheenjohtajana on toiminut kaupunginkamreeri Martti Kataja ja sihteerinä Marja Aho Porista. Taloushallinnon yhtiön jatkovalmisteluun osallistuivat Luoteis-Satakunnan kansanterveysyhtiön ky, Noormarkun kunta, Pomarkun kunta, Porin kaupunki ja Satakunnan erityis- huoltopiirin ky sekä myöhemmässä vaiheessa Rauman kaupunki. Rauman mukaantulo perustuu maakunnallisen, luottamushenkilöistä muodostetun seurantaryhmän esitykseen. Esitys maakunnallisen taloushallintoyhtiön perustamisesta lähti kuntiin ja kuntayhtymiin päätettäväksi vuoden 2006 alusta. Yhtiössä on tarkoitus hoitaa seudun kuntien ja kuntayhtymien talous- ja henkilöstöhallintoon liittyviä tehtäviä, kuten palkanlaskentaa, kirjanpitoa ja laskutuksia.

### Tiedottaminen

Tiedottamistyöryhmä aloitti toimintansa keväällä projektipäällikkö Mirva Törmälän johdolla. Työryhmässä työstettiin seudullista viestintäsuunnitelmaa. Törmälän siirryttyä muihin tehtäviin ei työryhmä ole kokoontunut. Haasteena onkin työryhmän toiminnan elvyttäminen.

### Muut työryhmät

Karhukuntien yhteisissä hankkeissa toimi lukuisia ohjausryhmiä. Näistä merkittävimpänä kokoontui aluekeskusohjelman ohjausryhmä. Ohjausryhmä kokoontui seitsemän kertaa.

## **2.5. Seutusihteeri**

Päätoiminen seutusihteeri toimi seutusopimuksen mukaisesti neuvottelukunnan ja toimikunnan sihteerinä. Seutusihteeri toimi myös aluekeskusohjelman puolipäiväisenä ohjelma-koordinaattorina ja ohjausryhmän sihteerinä. Tämän lisäksi seutusihteerin työtehtäviin kuului neuvottelukunnan ja toimikunnan asioiden valmistelu, seutuyhteistyön yleinen koordinaatio ja tiedottaminen sekä osallistuminen projektien suunnitteluun, talousarvion, seudullisen työohjelman ja erilaisten muiden strategiapapereiden laadintaan sekä erilaisten työryhmien toimintaan. Seutusihteeri osallistui myös mahdollisuuksien mukaan viranhaltijatyöryhmien kokouksiin.

Seutusihteeri osallistui Vaasassa 11.-12.05.2005 pidettyyn Kaupunkifoorumiin sekä 24.-25.11.2005 Jyväskylässä järjestettyyn Seutufoorumiin. Vuoden kuluessa järjestettiin myös lukuisia aluekeskusohjelmakoordinaattorien tapaamisia, joihin seutusihteeri osallistui. Seutusihteeri osallistui myös aluekeskusohjelmajohtajien koulutukseen.

Seutusihteeri osallistui Karhukuntien virallisten elinten ja viranhaltijatyöryhmien lisäksi vuoden 2005 aikana seuraavien työryhmien toimintaan:

- Maakunnan yhteistyöryhmän sihteeristö
- Maakunnan yhteistyöryhmän maaseutujaosto
- Satakunnan maakuntaohjelman asiantuntijaryhmä
- Aluekeskusohjelman ohjausryhmä
- Satakunnan Dynamo
- Satakunnan seutuvastaavat
- ESR-kehittäjäorganisaatiotoiminta (KEHO) ohjausryhmä
- TE-keskuksen EU-hankevalmistelutyöryhmä
- Liiketaloustieteellisen kehityskeskukseen hankkeiden ohjausryhmä
- Karhukuntien seudullinen taloushallinto -projektin jatkovalmistelun ohjausryhmä
- Satakunnan osaamiskeskusohjelman neuvottelukunta

### **3. PROJEKTIT JA HANKKEET**

Projektiyhteistyö säilyi volyymiltaan vuoden 2005 tasolla. Karhukunnilla oli yhteisiä projekteja mm. seuraavilla aloilla:

- erä- ja luontomatkailu
- elinkeinopolitiikka
- innovaatiojärjestelmä ja osaaminen
- koulutus
- ympäristöterveydenhuolto
- talous- ja tietohallinto
- sosiaali- ja terveydenhoito
- tekninen toimi
- maaseudun ja haja-asutusalueiden kehittäminen
- kulttuuri

Hankkeita toteutettiin mm. Turun yliopiston, Tampereen yliopiston, Tampereen teknillisen yliopiston, Turun kauppakorkeakoulun, Prizztech Oy:n, Karhuseutu ry:n, Salaojakeskus ry:n, Lounais-Suomen ympäristökeskuksen ja SAMK:n kanssa.

### **4. STRATEGINEN SUUNNITTELU JA EDUNVALVONTA**

Karhukuntien seutuyhteistyön tavoitteena on siirtyä yksittäisiin hankkeisiin perustuvasta yhteistyöstä pitkäjänteisempään ja erityisesti palvelutuotannon alueella tehtävään strategiiseen yhteistyöhön. Tähän tavoitteeseen liittyen vuoden 2005 aikana aloitettiin valmistelemaan tai laadittiin seuraavat strategiaperit ja selvitykset:

- Seutusopimus
- Seudullinen talousarvio 2005
- Aluekeskusohjelman vuoden 2005 toiminta- ja taloussuunnitelma
- Aluekeskusohjelmarahoituksella toteutetut selvitykset
- Esitys maakuntaohjelman toteuttamissuunnitelmaan
- Seudullinen taloushallinto Karhukunnissa sekä Esitys taloushallintoyhtiön perustamiseksi
- Ympäristöterveydenhuollon alueellisen yhteistoiminnan kokeiluhanke Karhukunnissa –loppuraportti

- Terveydenhuollon rakenneselvitys sekä pienempiä kokonaisuuksia koskevat selvitykset (hammashuolto, ravintohuolto ja röntgenläheteiden käsittelyn kuvaukset)
- Seudullinen vuoden 2005 arava- ja korkotukilainoitusesitys
- Menetetyt elinvuodet –indeksi (PYLL)

Karhukunnat otti vuoden 2005 aikana kantaa myös seuraaviin asioihin:

- Lausunto kuntien yhteistoiminta-avustusten hakemisesta
- Lausunto Satakylät ry:n jäsenyydestä
- Lausunto valtiosihteeri Antti Mykkäselle Porin seudun kuulumisesta suurten kaupunkisetujen neuvottelukuntaan
- Maakuntaohjelman toteuttamissuunnitelman lausunto

Karhukunnat osallistui seutuna seuraaviin strategiaprosesseihin:

- Satakunnan maakuntaohjelma 2007-2010
- Satakunnan maaseudun kehittämisohjelma 2007-2013
- Karhuseutu ry:n Mesikämmen-ohjelma 2007-2013 (Leader)

## 5. TALOUS

Koska Karhukunnat ei ole järjestäytynyt juridisesti oikeustoimikelpoiseksi henkilöksi hoidettiin Karhukuntien talous Porin kaupungin kautta. Myös seutusihteeri oli muodollisesti Porin kaupungin palveluksessa. Vuoden 2005 budjetti toteutui varsin hyvin suunnitellusti. Projektirahoitusta jäi käyttämättä 63 151 €. Aluekeskusohjelman kuntarahoitusta jäi puolestaan käyttämättä 45 284 €. Säästyneet varat siirrettiin Porin kaupungin talousarviossa budjettiteknisesti ennakkotulona käytettäväksi vuonna 2006. Säästyvät varat sidottiin uusiin kohteisiin erillispäätöksin jo vuoden 2006 loppupuolella.

## 6. TIEDOTTAMINEN

Tiedottamiseen pyrittiin kiinnittämään edelleen erityistä huomiota. Tiedottamista tulee kuitenkin edelleen tehostaa huomattavasti. Karhukuntayhteistyö sai vuoden 2005 aikana varsin hyvin julkisuutta osakseen mediassa. Toiminnasta ja yhteistyön kehittymisestä tehtiin edelleen lehdistötiedotteita. Yhteistyötä jatkettiin markkinoinnin alueella. Seutuyhteistyö oli hyvin esillä uusien aloittavien valtuustojen luottamushenkilökoulutuksissa. Seudullinen tiedottamistyöryhmä perustettiin. Seudullisia seminaareja sekä keskustelutilaisuuksia järjestettiin seuraavista teemoista:

- taloushallinto
- kunta- ja palvelurakennemuutos
- ympäristöterveys
- sosiaali- ja terveydenhuolto
- maankäyttö ja asuminen
- kuntien eläkevakuutusjärjestelmä